



Remissvar

Dnr 2026-144

Datum 2026 05 04

Klimat- och näringslivsdepartementet
103 33 Stockholm

Fortsatt inkludering av pappers- och massaindustrin i utsläppshandelssystemet

KN2026/00822

Konjunkturinstitutet (KI) tillstyrker Klimat- och näringslivsdepartementets förslag att pappers- och massaindustrin åter bör omfattas av EU:s utsläppshandelssystem (ETS1).

KI vill dock uppmärksamma två aspekter av införandet av den så kallade 95-procentsregeln som bör beaktas inom ramen för pågående översyner av EU:s klimatpolitiska regelverk. För det första bör det i kommande regelverk införas en ordning där medlemsstaternas åtaganden för respektive sektor automatiskt justeras om det, efter att åtagandena har fastställts, sker förändringar i sektorstillhörighet. Bakgrunden är Europeiska kommissionens beslut att inte tillåta någon justering av Sveriges åtagande enligt ansvarsfördelningsförordningen (ESR) i samband med införandet av 95-procentsregeln. I praktiken innebär det en skärpning av Sveriges ESR-åtagande eftersom utsläppen som inkluderas i ESR-sektorn blir högre samtidigt som samma utsläppsmål som tidigare ska uppnås. Det ökar kostnaderna för att uppnå åtagandet i denna sektor, såvida inte industrins utsläpp förs tillbaka till ETS 1.

För det andra bör konsekvenserna av 95-procentsregeln återigen analyseras inom ramen för den pågående översynen av ETS1. Om den svenska massa- och pappersindustrin åter inkluderas i ETS, men utan möjlighet till gratis tilldelning, samtidigt som den fria tilldelningen av utsläppsrätter kvarstår och inte fasas ut – vilket för närvarande krävs av tio medlemsstater¹ – riskerar konkurrensen att snedvridas mellan den svenska massa- och pappersindustrin och motsvarande verksamheter i andra EU-länder. Dessa effekter riskerar att bestå även efter 2034, då den fria tilldelningen enligt nuvarande regelverk ska vara utfasad, och inte enbart under en övergångsperiod. Detta skiljer sig från den utgångspunkt som låg till grund för beslutet om 95-procentsregeln.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Albin Kainelainen. Föredragande har varit Charlotte Berg.

Albin Kainelainen
Generaldirektör

¹ [Ten EU countries revolt over carbon rules threatening industry ahead of key summit | Euronews.](#)