



Dnr 2016-096

Yttrande

22 september 2016

Miljö- och Energidepartementet
103 33 Stockholm

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning COM(2016) 482 om bindande årliga minskningar av medlemsstaternas växthusgasutsläpp 2021-2030 för att skapa en motståndskraftig energiunion och fullgöra åtagandena enligt Parisavtalet samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning nr 525/2013 om en mekanism för att övervaka och rapportera utsläpp av växthusgaser och för att rapportera annan information som är relevant för klimatförändringen.

M2016/01052/K1

SAMMANFATTNING AV KONJUNKTURINSTITUTETS SYNPUNKTER:

- Kommissionens förslag till fördelning av utsläppskvoter i den sektor som inte tillhör EU ETS (övrige sektorn) leder inte till en kostnadseffektiv minskning av utsläppen.
- Handel med utsläppskvoter mellan medlemsstaternas övrige sektorer bör inte begränsas eftersom det hindrar systemet från att uppnå en kostnadseffektiv minskning av växthusgaser.

EN KOSTNADSEFFEKTIV UTSLÄPPSMINSKNING

Kommissionens förordning innehåller ett förslag till initial fördelning av utsläppskvoter för 2021-2035 mellan medlemsstaterna samt hur regelverket kring måluppfyllelse ska se ut. Konjunkturinstitutet har inga kommentarer gällande de specifika nivåerna i Kommissionens förslag till fördelning av utsläppskvoter mellan medlemsstaterna. Enligt Kommissionen balanserar den föreslagna fördelningen på rättvis- och kostnadseffektivitetsaspekter. Konjunkturinstitutet noterar dock att fördelningen inte är kostnadseffektiv eftersom fördelningen är baserad på ländernas relativa BNP/capita.

Förslaget innehåller ett antal flexibilitetsmöjligheter som gör att den enskilde medlemsstaten kan spara och låna utsläppskvoter, köpa utsläppsrättigheter från andra delar av systemet (EU ETS samt LULUCF) samt handla med andra medlemsstater. Konjunkturinstitutet anser att det är bra att regelförslaget innehåller dessa flexibilitetsmekanismer eftersom variationer i utsläppen av växthusgaser kan bero på faktorer som inte kan kontrolleras av medlemsstaten så som exempelvis vädret. Flexibiliteten är även bra för att uppnå en kostnadseffektiv minskning av utsläppen inom hela EU eftersom den ursprungliga fördelningen inte är fördelad utifrån kostnadseffektivitetsaspekter. För att nå en kostnadseffektiv minskning av utsläppen i EU:s samlade övrigsektor bör därmed försäljning till andra medlemstater inom övrigsektorn inte begränsas till 5 procent av sin årliga utsläppstilldelning eftersom detta kan hindrar en utjämning av priset på koldioxid inom övrigsektorn. En sådan begränsning går även stick i stäv med Europeiska rådets slutsatser från oktober 2014 där det står att 2030-målet ska uppfyllas gemensamt på EU-nivå på det sätt som är mest kostnadseffektivt.

Konjunkturinstitutet instämmer dock med Kommissionens förslag att begränsa möjligheten att överföra utsläppskvoter från LULUCF-sektorn eftersom det fortfarande finns vissa svårigheter att uppnå en exakt mätning för förändringar av nettoutsläpp från denna sektor. Det kan därmed finnas skäl att se över denna begränsning i takt med att övervakningsprecisionen ökar.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Urban Hansson Bruswitz . Föredragande har varit Charlotte Berg.

Urban Hansson Bruswitz

Charlotte Berg