



Remissvar

Dnr 2020-499

2021-03-12

Miljödepartementet  
103 33 Stockholm

## Naturvårdsverkets förslag till revideringar av miljöledningsförordningen

M2020/01705/Nm

### **SAMMANFATTNING**

Konjunkturinstitutet menar att det är svårt att bedöma om åtgärderna i Naturvårdsverkets förslag till revideringar i miljöledningsförordningen bör genomföras eftersom varken potentiella positiva eller negativa konsekvenser har genomlysts ordentligt. Vidare anser Konjunkturinstitutet att avsaknaden av diskussion om hur miljöledningens roll påverkas av annan styrning på miljö- och klimatområdet är anmärkningsvärd.

### **KONJUNKTURINSTITUTETS SYNPUNKTER**

Konjunkturinstitutet har givits möjlighet att lämna synpunkter på Naturvårdsverkets förslag till revideringar av miljöledningsförordningen.

Enligt Konjunkturinstitutet bör en utgångspunkt för hur miljöledningsförordningen ska revideras vara att väga fördelarna av de föreslagna förändringarna mot dess nackdelar. Fördelarna står rimligen att finna i positiva miljöeffekter – i närtid eller, genom att myndigheterna succesivt förbättrar sitt miljöarbete, på sikt. Nackdelar kan stå att finna i ökad administration, att myndighetens primära arbete försvåras eller att kostnaderna stiger. Att genomföra en sådan avvägning är inte enkelt, men att detta centrala perspektiv nästan helt lyser med sin frånvaro i Naturvårdsverkets förslag gör det väldigt svårt att bedöma förslaget lämplighet.

Den fråga som får mest genomlysning rör slopandet av rapporteringskrav kring indirekt miljöpåverkan. Här har Naturvårdsverket gjort en avvägning som Konjunkturinstitutet finner rimlig.

För andra frågor är genomlysningen sämre. Till exempel föreslås att myndigheter ska ta ett livscykelperspektiv i sitt miljöledningssystem. Ett livscykelperspektiv är ofta berättigat och kan bidra till väl avvägda beslut. Samtidigt ställer ett livscykelperspektiv stora krav på myndigheterna. Ska uppgiften tas på allvar krävs expertis som, åtminstone mindre myndigheter, knappast kan tänkas besitta. Även här krävs således en avvägning mellan möjliga konsekvenser för miljön och myndigheternas resurser. Någon diskussion kring detta återfinns inte i förslaget.

I sammanhanget kan det noteras att systemet redan i dess nuvarande utformning medför en relativt större administrativ börda för mindre myndigheter. Att ställa krav på livscykelanalyser kan öka den bördan betänkligt. Dessutom saknar mindre myndigheter resurser för att fullt ut

analysera effekterna av de åtgärder de genomför vilket gör det tveksamt hur effektivt det är att begära livscykelanalyser av dem. Möjligen bör ett förenklat förfarande därför övervägas för mindre myndigheter.

Det framhålls i förslaget att miljöledningen ska fungera som ett styrmedel. I sammanhanget finner Konjunkturinstitutet det olyckligt att den befintliga miljö- och klimatpolitiken och dess påverkan på myndigheternas beslut och konsekvenser av dessa helt ignoreras i förslaget. Att miljöledningens roll i relation till annan styrning lyfts fram som första punkt bland identifierade förbättringsområden (sid 14) gör detta än mer förvånande. För att nämna några exempel diskuteras flygresor på flera stället utan att det någonstans nämns att stora delar av flygets koldioxidutsläpp omfattas av EU ETS vilket kraftigt påverkar klimateffekten av att en myndighet drar ner på sitt flygande. Transporter med bil nämns också utan någon hänvisning till att vägtransporter möter en hel serie styrmedel som kommer påverka kostnaden för myndighetens bilresor, något som myndigheten rimligen redan tar i beaktande.

Konjunkturinstitutet menar att på de områden där det finns fungerande och väl avvägda styrmedel på plats fyller ytterligare styrning via ett miljöledningssystem ingen eller begränsad funktion. På dessa områden har redan myndigheterna incitament att vidta korrekta åtgärder. Att då införa ytterligare styrning leder till onödiga kostnader.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Urban Hansson Brusewitz. Föredragande har varit Svante Mandell.

Urban Hansson Brusewitz  
Generaldirektör