



Remissvar

Dnr 2018-109

8 augusti 2018

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Promemorian Ett ytterligare steg för att ta bort skillnaden i beskattning mellan löneinkomst och pension

Fi2018/02415/S1

Regeringen menar att pension är uppskjuten lön och att skillnaden i beskattning mellan löneinkomst och pension bör tas bort. Promemorians förslag innebär att skatten sänks för personer över 65 år oavsett om man arbetar eller är pensionär. Beskattningen av förvärvsinkomster för personer över 65 år närmar sig den som gäller för löntagare under 65 år med jobb-skatteavdrag.

Förslaget innebär dock inte att skillnaden i beskattningen mellan arbetsinkomster och pensionsinkomster generellt försvinner eller minskar. Både för de som är under 65 år och för de som är över 65 år beskattas arbetsinkomsterna lägre än pensionsinkomster. Det motiveras inte varför pension för de över 65 år ska skattas lika som lön för de som är under 65 år, men pension och lön för de som är över 65 år eller under 65 år inte ska skattas lika inom den åldersgruppen.

Konjunkturinstitutet bedömer att förslaget innebär ett minskat arbetsutbud bland äldre. De ekonomiska incitamenten att arbeta minskar eftersom man inte behöver arbeta lika mycket för att få samma disponibel inkomst (inkomsteffekt). De negativa inkomsteffekterna förstärks av att skatten sänks även för pensionsinkomsten för de över 65 år som arbetar och tar ut pension samtidigt. Incitamenten att tidigarelägga pensioneringstidpunkten ökar och medarbetstiden minskar för personer över 65 år. Teoretiskt påverkas även yngre personer av att skatten på den framtida pensionen blir lägre. Incitamentseffekterna på arbetsutbudet för personer i arbetsför ålder bedöms dock vara försumbara.

Konjunkturinstitutet bedömer att det nu aktuella förslaget sannolikt har relativt begränsade negativa effekter på arbetsutbudet. Men det bör noteras att de sammanlagda effekterna av den nu föreslagna och de tidigare genomförda generella skattesänkningarna för pensionärer kan vara betydelsefulla, även om arbetsutbudseffekterna för varje enskilt steg är små när man minskar skillnader i beskattningen mellan löneinkomster och pensionsinkomster. Skatter för pensionsinkomster har nu sänkts i flera steg och promemorian redovisar ingen analys om hur stora de sammanlagda effekterna på arbetsutbudet skulle kunna vara. Konjunkturinstitutet bedömer att det finns en risk att promemorian underskattar de offentligfinansiella effekterna eftersom ingen hänsyn tas till förändringar i äldres arbetsutbud.

Konjunkturinstitutet saknar också en analys av hur marginalskatterna och de genomsnittliga skatterna för personer över 65 år påverkas av förslaget och hur beskattningen för personer över 65 år som även har arbetsinkomster ser ut efter förslaget.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Urban Hansson Brusewitz. Föredragande har varit Iida Häkkinen Skans.

Urban Hansson Brusewitz

Iida Häkkinen Skans